**Передача об’єктів цивільних прав зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст району у власність територіальної громади, територія якої затверджена Кабінетом Міністрів України у запитаннях-відповідях**

Підготовано Вірою Козіною та Іриною Бакунчик, експертками Офісу підтримки реформи з децентралізації при Мінрегіоні

*Ця інформація є вільною для копіювання, перевидання та поширення по всій території України всіма способами, якщо вони здійснюються безоплатно для кінцевого споживача і якщо при такому копіюванні, перевиданні та поширенні є обов’язкове посилання на суб’єкта авторських прав на цю інформацію (Мінрегіон).*

*Надані матеріали носять виключно рекомендаційний характер та відображують особисту думку авторів, яка може не співпадати з позицією Мінрегіону та/або організацій (проектів), за підтримки яких забезпечується діяльність Офісу підтримки реформ з децентралізації при Мінрегіоні.*

У публікації подано окремі рекомендації та зразки документів з питань передачі об’єктів цивільних прав у власність територіальних громад, територія яких затверджена Кабінетом Міністрів України 12.06.2020 р. відповідно до актуального законодавства станом на грудень 2020 року. При роботі над публікацією використано досвід впровадження реформи децентралізації в Україні, враховано наявну практику з означених питань.

|  |
| --- |
| **Важливо! Якщо Ви зробили щось у іншому порядку чи Ваші документи відрізняються від наведених у зразку, це не означає, що Ви зробили щось неправильно! Цей матеріал є не більше, аніж підказкою** |

**Хто є стороною правочину передачі майна спільної власності територіальних громад у комунальну власність сільської, селищної, міської ради, обраної територіальною громадою, територія якої затверджена Кабінетом Міністрів України (далі – сформована територіальна громада)?**

Згідно з ч. 1 ст. 142 Конституції України матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Аналогічний за змістом припис міститься і у ч. 4 ст. 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», згідно із якою районні та обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад.

Частиною 1 ст. 143 Конституції України визначено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування (далі – ОМС) управляють майном, що є в комунальній власності; утворюють, реорганізовують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

Згідно з ч. 2 ст. 2 Цивільного кодексу України (далі – ЦК України) **територіальні громади** є учасниками цивільних відносин, та **можуть виступати суб’єктами права власності** (ч. 1 ст. 318 ЦК України).

**Отже, правильно передавати майно територіальній громаді і саме громаду реєструвати як власника прав.** Водночас, якщо ви вкажете титульним власником уповноважений орган місцевого самоврядування, наприклад, сільську, селищну чи міську раду, яка представляє інтереси вашої територіальної громади, це не перешкоджатиме державній реєстрації прав та не буде великою помилкою.

**Які підстави набуття права власності на майно (повернення в управління майна) сформованою територіальною громадою, що до набуття повноважень сформованою радою територіальної громади перебувало у спільній власності територіальних громад, території яких включено до території сформованої територіальної громади, чи в управлінні районної ради (адміністрації)?**

Згідно з ч. 3 та ч. 4 ст. 11 ЦК України цивільні права та обов'язки, зокрема, можуть виникати безпосередньо з актів цивільного законодавства, а у випадках, встановлених актами цивільного законодавства, цивільні права та обов'язки виникають безпосередньо з актів органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим або органів місцевого самоврядування.

Частиною 2 ст. 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) передбачено, що **підставою для набуття права комунальної власності є передача майна** територіальним громадам **безоплатно** державою, **іншими суб'єктами права власності**, **а також майнових прав**, створення, придбання майна органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом.

Згідно з ч. 5 ст. 60 Закону **органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад** відповідно до закону **здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі** виконують усі майнові операції, **можуть** передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, **вирішувати питання їхнього відчуження**, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Спеціальні умови передачі майна у власність сформованих територіальних громад, які мають відбуватися у ході реорганізації органів місцевого самоврядування, обумовлених змінами у адміністративно-територіальному устрої України, визначені пп. 6-2 та п. 10 Розділу 5 Закону.

Найбільш типовими будуть наступні випадки.

**Приклад № 1**. **«Не передача у власність, а повернення правонаступнику».** Це поширена ситуація, про яку і ради громад, і районні ради, і РДА, які здійснюють функції з управління відповідним майном чи майновими правами за районні ради як їхні «квазівиконавчі» органи, нерідко забувають. Чим ускладнюють оформлення дій з передачі прав.

Мова йде про випадки, коли майно до набуття повноважень радою сформованої територіальної громади знаходилося у власності «малої» територіальної громади, територія якої увійшла до складу сформованої територіальної громади. Свого часу сільські та селищні ради, території яких тепер увійшли до складу сформованих територіальних громад, масово приймали рішення про передачу майна територіальної громади в управління органу, що представляє спільні інтереси територіальних громад району. Це, частіше за все було пов’язано із тим, що сільська рада не мала спроможності управляти цим майном/установою/закладом.

У ОМС сформованих територіальних громад така спроможність є, більше того, з 01.01.2021 р. ОМС сформованих ТГ відповідно до розмежування видатків між бюджетами, встановлених [Бюджетним кодексом України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17) будуть зобов’язані управляти та розпоряджатися цим майном та майновими правами на виконання своїх розширених повноважень. А отже рада сформованої ТГ має почати виконувати ці повноваження, незалежно від того, подобається їй це чи ні, в силу приписів Закону, що передбачає і отримання й зобов’язань на утримання відповідного майна.

А тому рада сформованої ТГ має повернути в управління майно, яке належить сформованій територіальній громаді як правонаступнику усіх територіальних громад, території яких увійшли до складу сформованої ТГ.

Для цього рада сформованої ТГ (уповноважений нею виконавчий орган) має звернутися до відповідної районної ради із заявою (рішенням) про повернення їй відповідних об’єктів або майнових прав засновника (учасника) відповідних підприємств, установ чи закладів, та після отримання згоди (по майну – також акту приймання-передачі) прийняти на себе це майно/майнові права та відобразити його у даних бухгалтерського обліку. У разі необхідності унесення змін до відомостей про майно чи майнові права у відповідних реєстрах, рада, яка прийняла майно від імені сформованої ТГ забезпечує державну реєстрацію відповідних прав/відомостей.

Нижче надаємо зразок рішення ради сформованої ТГ про забезпечення повноважень щодо управління майном, яке належить відповідній територіальній громаді:

|  |
| --- |
| *Проект*  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільська рада**  **РІШЕННЯ**  **\_\_\_\_\_сесії VIII скликання**  **від «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_**  **Про забезпечення повноважень**  **щодо управління майном**  **\_\_\_\_\_ сільської територіальної громади**  У зв’язку із затвердженням території \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської територіальної громади та набуттям \_\_\_\_ сільською радою, обраною на перших місцевих виборах 25.10.2020 р., повноважень щодо здійснення видатків на \_\_\_\_\_\_\_\_\_, керуючись ст. 143 Конституції України, ст. 89 Бюджетного кодексу України, пп. 1 п. «а» ст. 29, пп. 1 ч. «а» ст. 32, ст. 59, ч.ч. 1, 5, 8 ст. 60, п. 61, абз. 4 п. 10 Розділу V Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільська рада  В И Р І Ш И Л А:   1. Прийняти від \_\_\_ районної ради \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(вказуємо найменування, номер в ЄДР та місцезнаходження юридичної особи, що повертається в управління)*, яка належала на праві власності \_\_\_\_\_\_\_ територіальній громаді \_\_\_\_ району \_\_\_ області, у особі \_\_\_\_\_\_ сільської ради *(вказуєте найменування ради, правонаступником якої стала ваша рада),* правонаступником якої є \_\_\_\_\_ сільська рада *(вказуєте найменування своєї ради)* 2. Перейменувати \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_ *(вказуємо старе (діюче) та нове найменування юридичної особи – із зазначенням організаційно-правової форми та найменування повністю, бажано – усе великими літерами).* 3. Затвердити статут \_\_\_\_\_\_ *(повне* ***старе*** *найменування ЮО, її місцезнаходження, номер в ЄДР)*, перейменованого на \_\_\_\_ *(повне* ***нове*** *найменування ЮО)* у новій редакції (додаток 1). 4. \_\_\_\_\_ *(визначаємо відповідальний виконавчий орган або посадову особу)* забезпечити внесення змін до відомостей про юридичну особу \_\_\_\_\_\_ *(повне* ***діюче*** *найменування ЮО, її місцезнаходження, код в ЄДР)* у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. 5. Рішення \_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради № \_\_\_\_\_ від \_\_\_.\_\_\_.\_\_\_р. «Про делегування окремих повноважень сільської ради районній раді/районній державній адміністрації» *(найменування рішення ради, правонаступником якої є ваша рада, якщо таке рішення було)* визнати таким, що втратило чинність. 6. Загальному відділу \_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради направити належним чином засвідчену копію цього рішення \_\_\_\_\_\_\_\_ районній раді. 7. Визначити органом управління, до сфери якого належить \_\_\_\_\_ *(повне* ***старе*** *найменування ЮО, її місцезнаходження, код в ЄДР)*, перейменованого на \_\_\_\_ *(повне* ***нове*** *найменування ЮО)* \_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради *(вказуєте виконавчий орган Вашої ради, до сфери управління якого відносите відповідну комунальну юридичну особу, цей пункт не обов’язковий – рішення про розмежування повноважень між виконавчими органами ви можете прийняти окремо).* 8. Відділу \_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради забезпечити здійснення повноважень щодо управління об’єктами комунальної власності \_\_\_ сільської територіальної громади, віднесеними до сфери його управління згідно з цим рішенням *(цей пункт також не обов’язковий, є похідним від п. 7 у цьому зразку).* 9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.   **\_\_\_ сільський голова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ПІБ)** |

**Приклад № 2.** **«Чиста» передача з управління районної ради у власність територіальної громади майна та об’єктів майнових прав.** А ось тут вже мова піде про класичну передачу майна чи майнових прав, які були в управлінні району, у власність конкретної територіальної громади.

Зверніть увагу, що передачі підлягатиме усе майно, майнові права та зобов’язання, які належать УСІМ районним радам, відповідно до розмежуванню видатків між бюджетами відповідних рівнів за тією редакцією Бюджетного кодексу України, яка буде введена у дію з 01.01.2021 р. Тобто передати громадам мають й ті райради, які на разі опинилися у адміністративних центрах районів, утворених ВРУ. Адже передача майна обумовлена не реорганізацією районних рад, а у першу чергу – розмежуванням видатків між рівнями місцевого самоврядування.

Так, відповідати за передачу буде районна рада, розташована у адміністративному центрі утвореного району, бо саме в неї відповідно до пп. 1 та 3 п. 6-2 Закону з моменту відкриття її першого пленарного засідання виникли відповідні повноваження щодо прийняття відповідних рішень від імені усіх районних рад, правонаступником яких вона стала.

**Що будемо передавати?** Передавати потрібно усе нерухоме та рухоме майно, а також об’єкти цивільних прав (у тому числі права засновника (учасника) юридичної особи), які призначені для забезпечення видатків територіальних громад, направлених на здійснення ОМС відповідних громад своїх повноважень.

Тобто, не можна передати голі стіни або тільки стільці без установ чи закладу, і не можна передати «голу» юридичну особу без відповідного майна.

**Чим це передбачено?** Згідно з ч. 1 ст. 142 Конституції України матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад. Аналогічні за змістом норми, містяться і у ст. 60 Закону, якою деталізується право комунальної власності як матеріальна та фінансова основа місцевого самоврядування.

Комунальні підприємства, установи та організації утворюються на базі відокремленої частини комунальної власності і входять до сфери управління відповідного органу місцевого самоврядування, який визначає в установчих документах та інших актах обсяг завдань, які має здійснювати комунальне підприємство (див. ст. 78 ГК України). Тобто комунальні юридичні особи є такою ж складовою об’єктів цивільних прав територіальних громад, як і інші.

Частиною 7 ст. 60 Закону визначено, що майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню. Ця норма досить однозначно говорить, що майно комунальної власності у першу чергу має забезпечувати надання відповідних послуг. Зрозуміло, що надання послуг забезпечують не лише стіни, меблі чи комп’ютери, а й підприємства, заклади чи установи, які мають договори на постачання тепло- та енергоносіїв, водопостачання та водовідведення, харчування чи постачання ліків для мешканці тощо.

Там, де йдеться про забезпечення конкретних конституційних гарантій, закон не дає органам місцевого самоврядування права виконувати чи не виконувати відповідні повноваження. У окремих випадках, законодавець дозволяє вирішити, як місцевій раді забезпечити виконання відповідних повноважень, але з головною умовою – це не має призвести до зменшення обсягу чи зниження гарантованого рівня якості послуг, надання яких є обов’язковим.

Випадки передачі об’єктів цивільних прав, обумовлені змінами у адміністративно-територіальному устрої України та черговим етапом децентралізації влади, не є виключенням. До громад від районів перейшли відповідні повноваження і законодавець передбачив, що районні ради зобов’язані передати зі свого управління у власність конкретних громад усю майнову основу, потрібну ОМС базового рівня для виконання нового спектру повноважень. Особливості передачі комунального майна, майнових прав та зобов’язань для цих випадків визначені п. 6-1 та 6-2, п. 10 Розділу 5 Закону. Ці норми не дають місцевим радам права обирати, які саме об’єкти нерухомого майна, речі або права засновника (учасника) комунальних юридичних осіб треба передати укрупненим громадам. Закон каже – передаємо УСІ об’єкти відповідно до розмежування видатків за такими-то принципами (в основному, це - місцезнаходження майна чи юрособи). І фантазій, «хочу-не хочу» тут не має бути – це вже протизаконно.

**Коли передаємо?** У цілому для цього абз. 4 п. 10 Розділу 5 Закону встановлено строк аж до 01.07.2021 р. Але, оскільки частина видатків районних бюджетів та бюджетів сіл, селищ чи міст з нового року буде жорстко розмежована відповідно до приписів Закону України від 17.09.2020 р. № 907-ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (більше відомий вам за номером законопроекту 3614), частину об’єктів комунальної власності треба передати станом на 01.01.2021 р.

При цьому зверніть увагу, що на разі передача бюджетних трансфертів з базового рівня на районний для утримання об’єктів, видатки щодо яких на районному рівні з нового року не передбачені, заборонено.

**Як передаємо?** Цей процес показано на схемах нижче. Він буде різним для передачі прав засновника КП/КЗ/КУ і для індивідуально визначеного майна (нерухомість, транспорт, рухоме майно).

Створення комісії з передачі майна

Проведення інвентаризації майна (якщо ще не проведена)

Зняття майна з обліку районної ради/КП

Підписання акту приймання-передачі майна (фактична передача)

**Важливо!** Пунктами 6-1 – 6-2 Розділу V Закону визначено, що майнові зобов’язання, майнові та немайнові права юридичних осіб – ОМС розподіляються між їх правонаступниками пропорційно обсягу розподілу майна, майнових прав та залишків бюджетних коштів.

**Щодо індивідуально визначеного майна це буде відбуватися примірно так:**

**А щодо передачі прав засновника (учасника) юридичної особи ось так:**

**Увага!** Рішення про визначення органу управління можна прийняти одночасно з рішенням про зміну назви та статуту КП/КЗ, а можна пізніше.

Останній «квадратик» схеми, наведеної вище, виділений червоним курсивом, відображує дії, які треба вчинити для забезпечення правильної роботи відповідного закладу чи установи зі специфічними видами діяльності. **Наприклад,** для закладів охорони здоров’я треба буде після державної реєстрації змін до відомостей про відповідну комунальну юридичну особу забезпечити повідомлення закладом охорони здоров’я органів ліцензування про зміну даних та внести зміни в електронну систему охорони здоров’я.

**Хто має першим проявити ініціативу?** Закон жорсткого імперативу з цього приводу не містить, але логічніше, щоб перший крок зробила районна рада. У першу чергу, для економії часу. Адже саме районна рада має інформацію та правовстановлювальні документи, за допомогою яких можна у відповідних рішеннях ідентифікувати конкретне майно. А баз ідентифікації кожної одиниці майна, кожного об’єкту майнових прав рішення у відповідній частині буде нечинним.

**А якщо у районної ради є Порядок розпорядження чи управління майном спільної власності відповідного району?** Дуже добре, що він у вас є, і це свідчить про те, що ви дійсно серйозно ставилися до управління відповідним майном. Але, оскільки районна рада не може давати жодному іншому органу місцевого самоврядування вказівки щодо організації їхньої діяльності, цей порядок є суто внутрішнім документом, який обов’язковий до виконання лише вашою радою.

Так, ви можете зараз спільним рішенням з радами громад, яким ви плануєте передавати об’єкти цивільних прав, затвердити спеціальний порядок чи положення, і він би реально допоміг усім учасникам процесу, але це означатиме втрату часу на окремі пленарні засідання. Тому у даній ситуації затверджувати такі акти недоцільно.

**Районна рада прийняла рішення про передачу майна та вимагає від ради громади по акту приймання-передачі прийняти це майно. Чи так правильно?** Ні, оскільки районна рада не може вирішити за територіальну громаду питання про отримання громадою чогось у власність.

Чи обов’язкове ***рішення районної ради про зміну засновника комунального закладу чи установи?*** Відповідно до п. 20 ст. 43  Закону до повноважень районних і обласних рад, які вирішуються районними і обласними радами виключно на їх пленарних засіданнях, відносяться, зокрема, питання щодо управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Відповідно до ст. 15, п. 10 ч. 4 ст. 17 Закону України «[Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань](http://zakon.rada.gov.ua/go/755-15)» для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, що містяться в Єдиному державному реєстрі, у тому числі змін до установчих документів юридичної особи, подається, зокрема, копія рішення уповноваженого органу управління юридичної особи про вихід із складу засновників (учасників).

Таким чином, прийняття районною радою рішення про вихід зі складу засновників (співзасновників) ЮО та її передачу у власність сформованої територіальної громади є однією з необхідних умов для подальшого внесення змін до відомостей в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) щодо зміни органу управління такою ЮО, та для набуття права комунальної власності сформованою територіальною громадою на ЮО.

**Чи потрібно перереєстровувати права на майно чи права засновника комунального закладу/установи з районної ради, що припиняється, на раду-правонаступника для того, щоб передати відповідні об’єкти цивільних прав територіальній громаді?** Якщо передача здійснюється до державної реєстрації припинення відповідної районної ради, то не потрібно.Згідно з пп. 1 п.62 Розділу V Закону повноваження районних рад, які представляли спільні інтереси територіальних громад районів, ліквідованих Верховною Радою України (далі - ліквідовані райони), закінчуються в день набуття повноважень обраними на відповідних перших місцевих виборах районними радами районів, утворених Верховною Радою України (далі - новоутворені райони). Згідно з пп. 3 п. 6-2 Розділу 5 Закону районна рада, яка представляє спільні інтереси територіальних громад новоутвореного району, з дня набуття нею повноважень є правонаступником всього майна, прав та обов’язків районних рад, які представляли спільні інтереси територіальних громад ліквідованих районів, території яких включені до складу новоутвореного району, якщо інше не передбачено цим Законом. Тобто, районна рада-правонаступник, як представницький орган з першого пленарного засідання, яке відбулося за результатами виборів 25.10.2020 р., отримала право розпоряджатися майном, що знаходилося в управлінні районних рад, які припиняються як юридичні особи. Тож вони мають право прийняти таке рішення від імені районної ради, що припиняється, як орган, до якого за законом перейшли відповідні публічно-владні повноваження. Просто це треба буде коректно відобразити у тексті рішення.

|  |
| --- |
| *Проект*  **Перша районна рада**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ області**  **РІШЕННЯ**  **\_\_\_\_\_сесії VIII скликання**  **від «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р. № \_\_\_\_\_\_**  **Про безоплатну передачу майна (майнових прав)**  **зі спільної власності територіальних громад**  **сіл, селищ, міст Другого району \_\_\_\_\_\_\_\_ області,**  **ліквідованого постановою Верховної Ради України**  **від 17.07.2020 р. № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів»,**  **у комунальну власність \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської**  **територіальної громади \_\_\_ району \_\_ області**  **(у особі \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради)**  Керуючись п. 20 ст. 43, ст. 60, пп. 1, 3 п. 6-2, абз. 2, 4 п. 10 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст.78 Господарського кодексу України, ст. 17 Закону України від 15.05.2003 р. № 755-IV «[Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань](http://zakon.rada.gov.ua/go/755-15)», з урахуванням приписів Закону України від 17.09.2020 р. № 907-ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», **виступаючи як правонаступник Другої районної ради \_\_\_ області**, районна рада  В И Р І Ш И Л А:  1. Передати зі спільної власності територіальних громад Другого району \_\_\_ області, ліквідованого постановою Верховної Ради України від 17.07.2020 р. № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів», у комунальну власність \_\_\_ сільської територіальної громади \_\_ району \_\_ області у особі \_\_\_ сільської ради \_\_ району \_\_ області, номер в ЄДР \_\_\_, місцезнаходження: \_\_\_:  1.1. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (повна назва, номер в ЄДР, місцезнаходження);  1.2. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (повна назва, номер в ЄДР, місцезнаходження);  1.3. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (повна назва, номер в ЄДР, місцезнаходження).  2. Вивести Другу районну раду \_\_ області, номер в ЄДР \_\_, місцезнаходження: \_\_\_, зі складу засновників (учасників) наступних юридичних осіб (комунальних підприємств, установ, організацій):  2.1. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (повна назва, номер в ЄДР, місцезнаходження);  2.2. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (повна назва, номер в ЄДР, місцезнаходження);  2.3. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (повна назва, номер в ЄДР, місцезнаходження).  3. Уповноваженому органу районної ради - \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ забезпечити виконання усіх необхідних дій, пов’язаних із передачею майнових прав згідно з п.1 та 2 цього рішення, \_\_\_\_ сільській раді, у тому числі надати оригінали та належним чином посвідчені копії документів, необхідних для державної реєстрації змін до відомостей про об’єкти комунальної власності згідно з цим рішенням  4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію районної ради \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  **Голова \_\_\_\_\_\_\_\_ районної ради \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ПІБ)** |

**Важливо!** Шановні територіальні громади, навіть якщо права учасників та засновників кількох КП/КЗ/КУ районна рада передала вам одним рішенням, рішення про приймання відповідних прав, якщо ви одночасно плануєте відкоригувати назви юридичних осіб, які ви приймаєте, та внести зміни до їхніх статутів, доцільніше зробити окремим рішенням по кожній юрособі. Просто зручніше і для цілей реєстрації, і якщо по якійсь назві чи статут щось піде не так, і рішення не буде прийнято швидко. Рішення про прийняття прав має містити примірно такі відомості:

|  |
| --- |
| *Проект*  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільська рада**  **РІШЕННЯ**  **\_\_\_\_\_сесії VIII скликання**  **від «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р. № \_\_\_\_\_\_**  **Про прийняття об’єктів цивільного права**  **зі спільної власності територіальних громад**  **сіл, селищ, міст Другого району \_\_\_ області,**  **ліквідованого постановою Верховної Ради України**  **від 17.07.2020 р. № 807-ІХ**  **«Про утворення та ліквідацію районів»,**  **у власність \_\_\_ територіальної громади**  **\_\_\_ району \_\_\_ області та**  **забезпечення повноважень щодо**  **управління відповідним майном**  У зв’язку з набуттям з 01.01.2020 р. \_\_\_ сільською радою повноважень щодо здійснення видатків на \_\_\_, керуючись ст. 143 Конституції України, пп. 1 п. «а» ст. 29, частинами 1, 2, 5 ст. 60, п. 6-2, п. 10 розділу 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на підставі рішення **Першої** районної ради від «\_\_» \_\_\_ 2020 р. № \_\_ «Про безоплатну передачу майна (майнових прав) зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст **Другого** району \_\_\_\_\_\_\_\_ області, ліквідованого постановою Верховної Ради України від 17.07.2020 р. № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів», у комунальну власність \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської територіальної громади \_\_\_ району \_\_ області (у особі \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради)», сільська рада  В И Р І Ш И Л А:   1. Прийняти права засновника (учасника) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ *(вказуємо повне старе найменування ЮО, права на яке приймаються, його номер в ЄДР та місцезнаходження)* 2. Перейменувати \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_ (вказуємо повне *старе (діюче) та нове найменування юридичної особи).* 3. Затвердити статут \_\_\_\_\_\_ *(повне* ***старе*** *найменування ЮО, її місцезнаходження, код в ЄДР),* перейменованого на \_\_\_\_ *(повне* ***нове*** *найменування ЮО)* у новій редакції (додаток 1). 4. \_\_\_[[1]](#footnote-1) забезпечити внесення змін щодо \_\_\_\_\_\_ *(повне* ***діюче*** *найменування ЮО, її місцезнаходження, номер в ЄДР)* у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань. 5. Загальному відділу \_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради направити належним чином засвідчену копію цього рішення \_\_\_\_\_\_\_\_ районній раді. 6. Визначити органом управління, до сфери якого належить \_\_\_\_\_ *(повне* ***старе*** *найменування ЮО, її місцезнаходження, код в ЄДР)*, перейменованого на \_\_\_\_ *(повне* ***нове*** *найменування ЮО)* \_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради *(вказуєте виконавчий орган Вашої ради, до сфери управління якого відносите відповідну комунальну юридичну особу, цей пункт не обов’язковий – рішення про розмежування повноважень між виконавчими органами ви можете прийняти окремо).* 7. Відділу \_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради забезпечити здійснення повноважень щодо управління об’єктами комунальної власності \_\_\_ сільської територіальної громади, віднесеними до сфери його управління згідно з цим рішенням *(цей пункт також не обов’язковий, є похідним від п. 6 у цьому зразку).* 8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію ради з питань \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.   **\_\_\_ сільський голова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (ПІБ)** |

**Чи встановлені якісь вимоги до найменувань юридичних осіб, права засновників яких переходять до територіальних громад?** Так, згідно з ч. 5 ст. 78 ГК Українинайменування комунального унітарного підприємства повинно містити слова "комунальне підприємство" та вказівку на орган місцевого самоврядування, до сфери управління якого входить дане підприємство, а згідно з абз. 2 ч. 1 ст. 90 ЦК України найменування установи має містити інформацію про характер її діяльності.

***Чи потрібно проводити інвентаризацію комунальних закладів чи установ при передачі їх зі спільної власності району у власність громад?*** Відповідно до абз. 3 п.7 розділу 1 Положення про інвентаризацію активів та зобов’язань (далі – Положення), затвердженого наказом Мінфіну від 02.09.2014  р. № 879, проведення інвентаризації є обов’язковим у разі передачі бюджетної установи до сфери управління іншого органу управління.

Згідно з п. 12 ч. 1 ст. 2 Бюджетного кодексу України **бюджетні****[установи](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2456-17?find=1&text=%F3%F1%F2%E0%ED%EE%E2%E8" \l "w12)** – це органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також організації, створені ними у встановленому порядку, що **повністю** утримуються за рахунок відповідно державного бюджету чи місцевого бюджету. Бюджетні [установи](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2456-17?find=1&text=%F3%F1%F2%E0%ED%EE%E2%E8" \l "w13) є неприбутковими.

Отже, якщо мова йде про заклад чи установу, які цілком фінансується за рахунок державного чи місцевого бюджету, – провести інвентаризацію треба до моменту передачі відповідних прав від районної ради громаді.

Якщо мова йде про передачу комунального підприємства, яке не є бюджетною установою, інвентаризацію проводити не обов’язково. Водночас, ми рекомендуємо, щоб голова районної ради (районної адміністрації – у випадку, коли майно передане в управління РДА) забезпечив проведення інвентаризації до передачі майна, інакше сторони правочину можуть опинитися у ситуації «торгування кота у мішку».

Інвентаризація проводиться на дату передачі майна та має бути суцільною.

Відповідно до п. 1 розділу 2 Положення, для проведення інвентаризації на підприємстві **розпорядчим документом керівника підприємства** створюється інвентаризаційна комісія з представників апарату управління підприємства, бухгалтерської служби (представників аудиторської фірми, централізованої бухгалтерії, суб’єкта підприємницької діяльності - фізичної особи, яка здійснює ведення бухгалтерського обліку на підприємстві на договірних засадах) та досвідчених працівників підприємства, які знають об’єкт інвентаризації, ціни та первинний облік (інженери, технологи, механіки, виконавці робіт, товарознавці, економісти, бухгалтери). **Інвентаризаційну комісію очолює** керівник підприємства (його заступник) або керівник структурного підрозділу підприємства, уповноважений керівником підприємства.

**Важливо!** Територіальна громада цілком правомірно може відмовитись від прийняття корпоративних прав, хоча у неї є зобов’язання відповідно до бюджетного законодавства надавати таку послугу. Але у випадку якщо ЮО знаходиться в незадовільному фінансовому стані, керуючись ч. 7 ст. 60 Закону України «Про місцеве самоврядування» де визначено, що майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, **не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування,** ОМСмає право відмовитись від прийняття такої ЮО. У такому випадку до ЮО має бути застосовано процедуру банкротства. Саме тому ми ще раз звертаємо Вашу увагу на необхідність проведення інвентаризації ЮО.

**Щодо відображення заміни власника (засновника) юридичної особи у бухгалтерському обліку.** Враховуючи вимоги абз. 3 пп. 5 п 61 тап. 10 Розділу 5Закону як засновник (уповноважена особа власника – сформованої територіальної громади), рада громади, в описаному випадку разом з майновими правами на юридичну особу, отримує право власності на усе майно, яке становить статутний капітал (для господарюючих суб’єктів) та/або перебуває у власності відповідного підприємства.

**Важливо!** Майно, що перебуває у оперативному управлінні або господарському віданні «автоматом» разом з заміною прав на установу чи заклад у **ВЛАСНІСТЬ** територіальної громади не перейде, і його треба передавати окремо. Тому вкрай бажано, щоб рішення про заміну власника та рішення про передачу майна, яке призначено для забезпечення діяльності відповідного закладу чи установи, рада громади прийняла разом – на одному пленарному засіданні.

**Важливо!** Оскільки відбувається лише зміна засновників юридичної особи, то питання передачі первинної бухгалтерської документації, податкової документації, договорів та іншої організаційно-розпорядчої документації, що стосується діяльності комунального підприємства, закладу чи установи, не повинно викликати ніяких труднощів, оскільки вся зазначена документація залишається на тому самому підприємстві чи в установі.

Винятком може бути ситуація, коли разом зі зміною засновників (або дещо згодом) відбувається призначення нового керівника. У такому разі проводиться передача матеріальних цінностей разом з організаційно-розпорядчою документацією від старого до нового керівника за загальним правилом, що діє на підприємстві чи в установі.

**Які наслідки зміни власника чи балансоутримувача майна для орендаря?**

Частина 1 ст. 770 Цивільного кодексу України передбачає, що у разі зміни власника речі, переданої у найм (оренду), до нового власника переходять права та обов'язки наймодавця. Однак, є більш спеціальна норма, яка дає нам поле для маневру. Йдеться про ч. 8 ст. 20 Закону України “Про оренду державного та комунального майна”, де визначено, що у разі зміни власника майна, переданого в оренду, до нового власника переходять права і обов’язки за договором оренди, **якщо інше не передбачено договором**.

|  |
| --- |
| **Отже, якщо у договорі оренди, укладеному попереднім власником (органом управління) комунального майна, не було передбачено, що такий договір можна достроково припинити у разі зміни власника, до сформованої територіальної громади (або районної ради) переходять права та зобов’язання за цим договором.** |

Тобто в силу приписів Закону відбудеться заміна сторони у договорі, що потребує певного юридичного оформлення. Існує декілька варіантів щодо оформлення заміни сторони у договорі.

**Приклад № 1.** Якщо на території вашої громади (району) діє положення про оренду, згідно з яким ви прийняли за основу примірну форму договору оренди нерухомого та іншого індивідуально визначеного майна, затверджену постановою КМУ від 12.08.2020 р. № 280 «Про затвердження примірних договорів оренди державного майна», заміна сторони у договорі оренди комунального майна в результаті правонаступництва такого майна здійснюється шляхом підписання акту про заміну сторони у договорі оренди. Зокрема, п. 13.3 згаданого Примірного договору визначено, що якщо протягом строку дії договору відбувається зміна Орендодавця або Балансоутримувача майна, новий Орендодавець або Балансоутримувач стає стороною такого договору шляхом складення акта про заміну сторони у договорі оренди. Зазначений акт підписується у 3 оригінальних примірниках (по одному для кожної сторони договору та один для старого власника майна) з cформованою територіальною громадою та розформованою територіальною громадою. Про заміну сторони договору(орендодавця) має бути повідомлено орендаря шляхом направлення йому цінним листом з описом вкладення одного примірника акту про заміну Сторони у договорі оренди. Окрім того на нового власника(орендодавця) покладається обов’язок протягом **5 робочих днів з моменту підписання акту про заміну сторони у договорі оренди опублікувати його в електронній торговій системі**.

**Приклад № 2.** Якщо у вашому Положенні про оренду ви передбачили інші умови примірного договору (а закон це дозволяє радам для цілей оренди комунальної власності), наприклад, ви передбачили, що це робиться не актом, а додатковою угодою до договору, то треба скласти відповідний документ.

**Важливо!** Акт про заміну сторони у договорі оренди/додаткова угода до договору оренди складається у тій самій формі, що і договір оренди нерухомого майна. Тобто у випадку якщо договір оренди був посвідчений нотаріально то акт про заміну сторони у договорі оренди/додаткова угода до договору оренди має бути нотаріально посвідчений.

|  |
| --- |
| Акт  про заміну сторони у договорі оренди комунального майна №\_\_\_ від \_\_\_\_\_  с. [\_\_\_\_\_] \_\_ \_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_року  Орендодавець - \_\_\_\_\_\_\_\_, код за ЄДРПОУ \_\_\_ в особі \_\_\_\_, який діє на підставі \_\_\_ — з однієї сторони, та  Правонаступник орендодавця - \_\_\_\_\_\_\_, код за ЄДРПОУ \_\_\_\_ в особі \_\_\_\_\_\_, який діє на підставі \_\_\_\_ — з другої сторони, (надали при спільному згадування «Сторони»)  на виконання вимог ч.1 ст. 770 ЦК України, ч. 8 ст. 20 Закону України “Про оренду державного та комунального майна” , пп. 4 п 61 Розділу 5 Закону України «Про місцеве самоврядування» та п. 13.3 договору оренди комунального майна, №\_\_\_ від \_\_\_\_\_(надалі - «Договір») склали цей Акт, про наведене нижче:   1. Цей Акт складено внаслідок правонаступництва майна, яке передано в оренду відповідно до договору оренди нерухомого або іншого окремого індивідуально визначеного майна № \_\_\_\_ від \_\_\_\_, що належить до комунальної власності. 2. Сторони погодили замінити сторону договору – Орендодавця на \_\_\_\_\_\_\_, код за ЄДРПОУ \_\_\_\_ в особі \_\_\_\_\_\_, який діє на підставі \_\_\_\_. 3. Зазначений акт підписано у 3 оригінальних примірниках .     Орендодавець Правонаступник орендодавця  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  М.П. (в разі наявності) |

**Як проходить державна реєстрація змін до відомостей про КП у разі зміни власника (засновника)?** Частиною 4 ст. 17 Закону України «[Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань](http://zakon.rada.gov.ua/go/755-15)», визначено перелік документів, які необхідно подати для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, що містяться в Єдиному державному реєстрі, у тому числі змін до установчих документів юридичної особи.

Наказом Міністерства юстиції України від 18.11.2016 р.  № 3268/5 «Про затвердження форм заяв у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» затверджено **Форму 2  - Заяву щодо державної реєстрації юридичної особи.**

**Важливо!** З 01.06.2020 р. форми змінено, актуальну редакцію форми можна завантажити тут:<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z1500-16>

Відповідно до ч. 2 ст. 4 Закону України «[Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань](http://zakon.rada.gov.ua/go/755-15)» державна реєстрація проводиться незалежно від місця знаходження юридичної чи фізичної особи в межах Автономної Республіки Крим, області, міст Києва та Севастополя, крім державної реєстрації на підставі документів, поданих в електронній формі, що проводиться незалежно від місця знаходження юридичної чи фізичної особи в межах України.

Відповідно до ст. 15, п. 10 ч. 4 ст. 17 Закону України «[Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань](http://zakon.rada.gov.ua/go/755-15)», для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, у описаному випадку подаються такі документи:

1) заява про державну реєстрацію змін до відомостей про юридичну особу, що містяться в Єдиному державному реєстрі;

2) засвідчені радою копії рішень ради відповідної територіальної громади. В зазначеному рішенні необхідно зазначити інформацію щодо включення ради сформованої територіальної громади до складу засновником юридично особи, затвердження нової редакції статуту та інформації щодо перейменування юридичної особи (у випадках, коли таке перейменування передбачено вимогами чинного законодавства)

3) установчий документ юридичної особи в новій редакції - у разі внесення змін, що містяться в установчому документі;

**Важливо!** Відповідно до абз. 14. ч.1 ст. 36 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» у редакції, що діє з 06.12.2020 р., адміністративний **збір не справляється** за проведення державної реєстрації змін до відомостей про юридичних осіб та їхніх установчих документів, змін до відомостей про фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, **пов’язаних із змінами в адміністративно-територіальному устрої України,** а також зміни місцезнаходження юридичної особи, місця проживання фізичної особи у зв’язку із зміною назви (перейменуванням) скверів, бульварів, вулиць, провулків, узвозів, проїздів, проспектів, площ, майданів, набережних, мостів, інших об’єктів топоніміки населених пунктів.

**Додатково** необхідно подати документ, що засвідчує повноваження представника (довіреність, доручення), якщо документи подаються представником.

**Важливо!** Відповідно до ч. 5 ст. 89 Цивільного кодексу України, зміни до установчих документів юридичної особи, які стосуються відомостей, включених до єдиного державного реєстру, набирають чинності для третіх осіб з дня їх державної реєстрації.

#### Як краще відобразити інформацію про індивідуально визначене майно, яке передається територіальній громаді у відповідному рішенні? Послідовність дій буде подібною до передачі майнових прав на юридичну особу. Зміниться дещо змістовна частина рішення. Доцільно оформлювати передачу майна, групуючи переліки цього майна за певними родовими ознаками (рухоме, нерухоме, транспортні засоби тощо). Так більш повно можна буде відобразити дані, за допомогою яких можна ідентифікувати відповідне майно та простіше буде його оприбутковувати.

Крім того, нагадаємо, що для державної реєстрації права власності на підставі рішення власника майна, уповноваженого ним органу, про передачу об’єкта нерухомого майна з державної у комунальну власність чи з комунальної у державну власність або з приватної у державну чи комунальну власність подається рішення правонабувача майна, уповноваженого ним органу про надання згоди на передачу об’єкта нерухомого майна (п. 62 Порядку державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 2015 р. № 1127).

|  |
| --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільська радаРІШЕННЯ \_\_\_\_\_сесії \_\_\_ скликання від «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_ **Про безоплатне прийняття індивідуально**  **визначеного майна зі спільної власності**  **територіальних громад сіл, селищ, міст**  **Другого району \_\_\_ області,**  **ліквідованого постановою Верховної Ради України**  **від 17.07.2020 р. № 807-ІХ**  **«Про утворення та ліквідацію районів»,**  **у власність \_\_\_ територіальної громади**  **\_\_\_ району \_\_\_ області та**  **забезпечення повноважень щодо**  **управління відповідним майном**    Відповідно до статей 26 та 60, пункту 10 розділу V "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на підставі рішення районної ради Першого району \_\_ області № \_\_ від \_\_\_ «Про передачу індивідуально визначеного майна зі спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Другого району \_\_\_ області, ліквідованого постановою Верховної Ради України від 17.07.2020 р. № 807-ІХ «Про утворення та ліквідацію районів», у власність \_\_\_ територіальної громади \_\_\_ району \_\_\_ області», сільська рада  ВИРІШИЛА:   1. Прийняти у комунальну власність \_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської територіальної громади майна зі спільної власності територіальних громад міст, селищ, сіл Другого району згідно з додатками (додатки 1-3). 2. \_\_\_ відділу \_\_\_\_\_ сільської ради забезпечити оприбуткування майна, що приймається у комунальну власність \_\_\_ сільської територіальної громади згідно з цим рішенням, не пізніше наступного робочого дня з моменту підписання акту (актів) приймання-передачі зазначеного майна. 3. Відділу економічного розвитку \_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради протягом 15 днів з моменту прийняття цього рішення розробити та подати на розгляд виконавчого комітету та профільних депутатських комісій сільської ради обґрунтовані пропозиції щодо визначення органів управління, до сфери яких буде належати прийняте на підставі цього рішення майно, та його балансоутримувачів. 4. Доручити голові \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради визначити та делегувати до складу комісії з приймання-передачі майна із спільної власності територіальних громад міст, селищ, сіл Першого району у комунальну власність\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ територіальної громади представників від сільської ради. 5. Контроль за виконанням рішення покласти на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.   **Сільський голова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Додаток №1  до рішення \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  сільської ради  від «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_року № \_\_\_\_  **Перелік**  **нерухомого майна (об’єктів незавершеного будівництва), яке пропонується для передачі у комунальну власність \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської територіальної громади зі спільної власності територіальних громад міст, селищ, сіл \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ району**   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | №  з/п | Найменування нерухомого майна (об’єктів незавершеного будівництва) | Реєстраційний номер майна | Місце (адреса) знаходження об’єкту нерухомого майна | Технічний опис та загальні характеристики майна | Інформація про технічну документацію на майно, що передається разом з майном | Загальна площа, кв. м. | Вартість, грн. | |  |  |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |   Додаток №2  до рішення \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  сільської ради  від «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_року № \_\_\_\_  **Перелік**  **окремого рухомого індивідуально визначеного майна (крім транспортних засобів),**  **яке пропонується для передачі у комунальну власність \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської територіальної громади зі спільної власності територіальних громад міст, селищ, сіл \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ району**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | №  з/п | Найменування індивідуально визначеного майна | Інвентарний номер | Одиниця виміру | Кількість | Вартість, грн. | |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  |   Додаток № 3  до рішення \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  сільської ради  від «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_року № \_\_\_\_  **Перелік**  **окремого рухомого індивідуально визначеного майна (транспортні засоби),**  **яке пропонується для передачі у комунальну власність \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської територіальної громади зі спільної власності територіальних громад міст, селищ, сіл \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ району**   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | № з/п | Марка, модель | Державний  номер | Вартість, грн | Рік випуску | Номер кузова (шасі) | |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |  |  | |

#### Поради: Етап 3. Створення комісії з передачі майна

Індивідуально визначене майно може передаватися виключно за актом приймання-передачі. Для передачі такого майна створюється окрема комісія.

Отже, наступним кроком після надання обома радами згоди про передачу майна, буде вирішення питання про формування спільної комісії.

Відповідно до ч.2 ст.6 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» утворює комісію з питань передачі об'єктів та призначає її голову виконавчий орган відповідної сільської, селищної, міської, районної у місті ради, якщо інше не передбачено законом, - у разі передачі об'єктів у комунальну власність територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах.

Очолювати комісію має представник ради сформованої територіальної громади (це передбачено законодавством).

До комісії, крім представників ради сформованої територіальної громади (її виконавчих органів), можуть увійти представники районної ради, а також юридичної особи, на балансі якої обліковується відповідне майно до моменту передачі раді сформованої територіальної громади.

**Важливо!** Відповідно до пп.11 п. 62 Розділу 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» під час здійснення реорганізації юридичних осіб - районних рад **повноваження з управління справами таких юридичних осіб здійснює комісія з реорганізації**;

Далі наводимо зразок листа, яким голова районної ради делегує своїх представників до складу комісії.

|  |
| --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_сільська рада**  №\_\_\_\_\_\_\_\_\_  від «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_року  Відповідно до рішення \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ районної ради №\_\_\_\_ від «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_року «Про безоплатну передачу майна із спільної власності територіальних громад міст, селищ, сіл \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ району у комунальну власність \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської територіальної громади» (додається), прошу включити до складу комісії з приймання-передачі майна із спільної власності територіальних громад міст, селищ, сіл \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ району у комунальну власність \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської об'єднаної територіальної громади наступних осіб:  - \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, заступник голови \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ районної ради;  - \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, головний спеціаліст відділу комунальної власності;  - …………………………………………………………………..  **Голова районної ради \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |

Розглянувши відповідний(і) лист (листи), рада сформованої територіальної громади приймає рішення щодо утворення відповідної комісії та визначає, які функції буде виконувати ця комісія, а також строки виконання завдань комісії.

|  |
| --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_сільська радаРІШЕННЯ \_\_\_\_\_сесії \_\_\_ скликання від «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_року №\_\_\_\_\_\_\_\_ **Про розпорядження майном**    Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», рішення \_\_\_\_\_\_\_\_\_ районної ради від «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_року № \_\_\_\_\_\_ «Про безоплатну передачу майна із спільної власності територіальних громад міст, селищ, сіл \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ району у комунальну власність\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської територіальної громади», \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільська рада  **ВИРІШИЛА:**  1. Доповнити Перелік об’єктів комунальної власності \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської територіальної громади, затвердженого рішенням \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ сільської ради від «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_року №\_\_\_, майном згідно з додатками.  2. Закріпити зазначене в пункті 1 цього рішення майно за комунальним закладом \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ на праві оперативного управління (господарського відання).  3. Керівнику комунальному закладу \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:  - поставити закріплене майно на баланс закладу забезпечити бухгалтерський облік майна;  - повідомити у двотижневий строк про таку передачу органам державної статистики, державної фіскальної служби, фінансовим органам, відповідним органам охорони культурної спадщини (стосовно об’єктів культурної спадщини, що є пам’ятками);  - здійснити в установленому законодавством порядку оформлення та державну реєстрацію речових прав щодо об’єктів передачі, права на які підлягають такій реєстрації.  4. Контроль за виконанням рішення покласти на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.      **Сільський голова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** |

Що стосується договорів оренди, за якими передано майно що підлягає правонаступництву, то дії нового власника аналогічні як для передачі майнових прав на юридичну особу.

## Розділ IV. Правозастосувальна практика

По мірі реалізації проаналізованих у цих рекомендаціях прав територіальних громад на отримання певного нерухомого майна, вже існує й судова практика. Це пов’язано із випадками бездіяльності районних рад чи адміністрацій, які ухиляються від передачі майна громадам. У таких випадках ради сформованої територіальної громади змушені звертатися до суду із позовами про захист прав та законних інтересів своїх територіальних громад.

Яскравим прикладом є справа № 824/1652/19-а, у межах якої було вирішено на користь районної ради спір про бездіяльність міської ради, яка ухилялася від прийняття бюджетних установ (об`єктів) культури .

Районна рада, звернулась в суд з позовом до міської ради, в якому просить :

- визнати протиправною бездіяльність міської ради Чернівецької області щодо прийняття зі спільної власності територіальних громад району у комунальну власність міської ради об`єднаної територіальної громади бюджетні установи та майно, що розташовані на її території.

- зобов`язати міську раду Чернівецької області виконати рішення районної ради Чернівецької області від 07.02.2019 року № 319-31/2019 про передачу бюджетних установ (об`єктів) культури зі спільної власності селища, сіл району до комунальної власності міської ради (в частині передачі районної бібліотеки для дітей і палац культури) та прийняти відповідне рішення у порядку встановленому чинним законодавством України.

Позовні вимоги обґрунтовані тим, що міською радою Чернівецької області ХІІ позачергової сесії VII скликання прийнято рішення “Про клопотання щодо передачі майна бюджетних установ зі спільної власності територіальних громад району у комунальну власність міської ради об`єднаної територіальної громади” №239/12-2019. Позивач, впродовж січня-лютого 2019 року прийняв ряд рішень щодо передачі у власність та на баланс майна бюджетних установ зі спільної власності територіальних громад району у комунальну власність відповідача.

Поряд з цим, на день розгляду цієї справи в суді, відповідач не виконав пункти 4 та 5 рішення районної ради Чернівецької області від 07 лютого 2019 року № 319-31/2019 "Про передачу бюджетних установ (об`єктів) культури зі спільної власності селища, сіл району до комунальної власності міської ради" - в частині передачі та взяття на баланс районної бібліотеки для дітей та Палацу культури.

Не виконуючи вказане рішення, позивач зазначає про те, що відповідачем порушено норми Законів України “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про добровільне об`єднання територіальних громад” та Бюджетного кодексу України.

Відповідач проти позову заперечував, зазначивши про те, що чинним законодавством не передбачено в нього обов`язку взяти на баланс та утримувати районну бібліотеку для дітей та Палац культури, а також зазначає, що вчинення таких дій суперечитиме інтересам територіальної громади.

Третя особа – районна державна адміністрація у своїх поясненнях зазначає про протиправність бездіяльності відповідача у неприйняті на баланс вказаних об`єктів.

Оцінюючи обставини по даній справі, суд враховує та виходить також із наступних норм права.

Зміст спірних правовідносин не містить ознак спору про право, а стосується лише того, чи дотримано учасниками справи вимог наведених вище норм права, в частині публічного інтересу в призмі дій\бездіяльності суб`єктів владних повноважень в процесі створення об`єднаної територіальної громади, і як наслідок завершення в зв`язку з цим законодавчо визначених процедур.

Згідно з абзацом 3 та 4 пункту 10 розділу V Прикінцевих та Перехідних положень Закону України “По місцеве самоврядування в Україні” майно, передане до комунальної власності областей і районів, а також набуте на інших законних підставах, є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст, управління яким відповідно до Конституції України здійснюють районні та обласні ради або уповноважені ними органи. Відчуження зазначеного майна здійснюється лише за рішенням власника або уповноваженого ним органу.

За пропозицією сільських, селищних, міських рад районні, обласні ради повинні приймати рішення про передачу до комунальної власності відповідних територіальних громад окремих об`єктів, спільної власності територіальних громад, які знаходяться на їх території і задовольняють колективні потреби виключно цих територіальних громад.

Відповідно до пункту 32 частини першої статті 43 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” виключно на пленарних засіданнях районної, обласної ради вирішуються такі питання надання згоди на передачу об`єктів з державної власності у спільну власність територіальних громад сіл, селищ, міст та прийняття рішень про передачу об`єктів права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних, обласних рад, у державну власність, а також щодо придбання об`єктів державної власності.

Відповідно до пункту 39 Розділу VI “Прикінцеві та Перехідні положення” Бюджетного кодексу України, районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність об`єднаних територіальних громад, відповідних бюджетних установ, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного цим Кодексом.

Статтею 32 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, управління закладами освіти, культури, які належать територіальним громадам або передані їм, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення.

Положеннями пункту 5 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України передбачено, зокрема, до видатків, що здійснюються з бюджетів об`єднаних територіальних громад належать видатки на державні культурно-освітні та театрально-видовищні програми (сільські, селищні та міські палаци і будинки культури, клуби, центри дозвілля, інші клубні заклади та бібліотеки; театри, районні (міські) бібліотеки або централізовані бібліотеки районної (міської) централізованої бібліотечної системи, музеї, виставки, палаци і будинки культури, школи естетичного виховання дітей, включаючи заклади та установи комунальної власності, яким надано статус академічних, національних, зоопарки комунальної власності).

Як встановлено судом, міська рада - є правонаступником всього майна, прав та обов`язків територіальних громад, що об`єднались з дня набуття повноважень міською радою, обраною об`єднаною територіальною громадою 29 квітня 2018 року.

Враховуючи прийняте міською радою Чернівецької області ХІІ позачергової сесії VII скликання рішення “Про клопотання щодо передачі майна бюджетних установ зі спільної власності територіальних громад району у комунальну власність міської ради об`єднаної територіальної громади” №239/12-2019, позивач, впродовж січня-лютого 2019 року прийняв ряд рішень щодо передачі у власність та на баланс майна бюджетних установ зі спільної власності територіальних громад району у комунальну власність відповідача.

Поряд з цим, на день розгляду цієї справи в суді, відповідач не виконав пункти 4 та 5 рішення районної ради Чернівецької області від 07 лютого 2019 року № 319-31/2019 "Про передачу бюджетних установ (об`єктів) культури зі спільної власності селища, сіл району до комунальної власності міської ради" - в частині передачі та взяття на баланс районної бібліотеки для дітей та Палацу культури.

Про невиконання пунктів вказаного рішення та про обов`язок взяти на баланс зазначені об`єкти, районна рада та районна державна адміністрації своїм листом від 08 листопада 2019 року повідомила відповідача.

У своєму відзиві відповідач зазначає, зокрема про те, що Палац культури, як об`єкт нерухомості є власністю міської ради відповідно до свідоцтва про право власності від 01 вересня 2009 року, і тому немає правового сенсу приймати власне майно. Щодо районної бібліотеки для дітей, остання знаходиться в будівлі районної бібліотеки та не може бути передана окремо від всієї будівлі.

Також відповідач зазначає й про те, що здійснення фінансування зазначених закладів йде в розріз з інтересами територіальної громади та чинним нормативно-правовими актами.

Однак, суд не погоджується із зазначеними твердженнями відповідача, оскільки останні спростовуються встановленими судом обставинами справи та обов`язками, які визначив законодавець у згаданих правовідносинах.

Так, на думку суду мова йде не тільки про передачу приміщень або майна районної бібліотеки для дітей та Палацу культури, а про взяття їх на баланс об`єднаною територіальною громадою із подальшим їх фінансуванням та обслуговуванням за рахунок коштів місцевого бюджету.

Фактично зобов`язання між позивачем та відповідачем щодо здійснення передачі та приймання майна бюджетних установ зі спільної власності територіальних громад району у комунальну власність, виникли з 2018 року та у відповідності до чинних на момент виникнення таких зобов`язань норм права, повинні були бути виконані до 01 січня 2019 року.

Поряд з цим, суд зазначає також і про те, що нормами Законів України “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про добровільне об`єднання територіальних громад” чи Бюджетного кодексу України не передбачено чітких проміжків в часі на вчинення дій по передачі майна та взяття його на баланс. Однак, такими правовими актами передбачено чіткі обов`язки сторін, зокрема, районної ради здійснити передачу майна бюджетних установ, а міською радою прийняти рішення про його прийняття в комунальну власність із подальшим утриманням та фінансуванням.

Одночасно суд зазначає, що про вказане зобов`язання відповідач впродовж 2018 та 2019 років інформувався, що підтверджується матеріалами справи, а саме: листами відділу культури районної державної адміністрації в Чернівецькій області від 23 жовтня 2018 року №317, від 08 жовтня 2019 року №272 та від 16 січня 2020 року №11.

Також суд звертає увагу й на те, що згідно розпоряджень районної державної адміністрації від 03 вересня 2019 року №228-р (із внесеними змінами, згідно розпорядження від 03 січня 2020 року №2-р) затверджено структуру та штатну чисельність працівників закладів культури, з аналізу яких вбачається, що у зв`язку із бездіяльністю відповідача щодо прийняття та взяття на баланс зі спільної власності територіальних громад району у комунальну власність міської ради об`єднаної територіальної громади бюджетні установи, а саме: районну бібліотеку для дітей та Палац культури, районною державною адміністрацією було проведено вимушене звільнення працівників закладів культури.

Враховуючи наведене вище, слід дійти висновку, що у спірних правовідносинах відповідач самоусунувшись від законодавчо визначеного обов`язку, обрав лінію поведінки, яка стосується права вибору (прийняти чи не прийняти об`єкти на баланс з подальшим фінансуванням), що по своїй суті вказує на протиправну бездіяльність відповідача.

Протиправна бездіяльність міської ради, згідно наведених висновків суду зумовлена помилковим розумінням змісту та меж дискреційних повноважень ради.

На законодавчому рівні поняття "дискреційні повноваження" суб`єкта владних повноважень відсутнє.

У Рекомендаціях Комітету Міністрів Ради Європи № R(80)2, яка прийнята Комітетом Міністрів 11 березня 1980 року на 316-й нараді, зазначається, що під дискреційними повноваженнями слід розуміти повноваження, які адміністративний орган, приймаючи рішення, може здійснювати з певною свободою розсуду, тобто, коли такий орган може обирати з кількох юридично допустимих рішень те, яке він вважає найкращим за даних обставин.

У судовій практиці сформовано позицію щодо поняття дискреційних повноважень, під якими слід розуміти такі повноваження, коли у межах, які визначені законом, адміністративний орган має можливість самостійно (на власний розсуд) вибирати один з кількох варіантів конкретного правомірного рішення.

Повноваження суб`єктів владних повноважень не є дискреційними, коли є лише один правомірний та законно обґрунтований варіант поведінки такого суб`єкта. Тобто, у разі настання визначених законодавством умов відповідач зобов`язаний вчинити конкретні дії і, якщо він їх не вчиняє, його можна зобов`язати до цього в судовому порядку.

У даній справі повноваження щодо прийняття до комунальної власності відповідних територіальних громад окремих об`єктів, спільної власності територіальних громад, які знаходяться на їх території і задовольняють колективні потреби виключно цих територіальних громад, регламентовано положеннями Законів України “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про добровільне об`єднання територіальних громад” та Бюджетного кодексу України, про що судом вже зазначалося.

В силу вимог вказаних законодавчих актів передбачається лише один вид правомірної поведінки, та відсутність вибору між декількома можливими правомірними рішеннями.

Тому зазначені повноваження - не є дискреційними, оскільки відповідач зобов`язаний прийняти до комунальної власності міської ради та взяти на баланс районну бібліотеку для дітей та Палац культури.

Аналогічна правова позиція викладена у постановах Верховного Суду від 23.01.2018 у справі №208/8402/14-а, від 29.03.2018 року у справі №816/303/16, від 22.12.2018 року №804/1469/17, від 06.03.2019 року №1640/2594/18 та ін.

Відповідно до частини п`ятої та шостої статті 13 Закону України “Про судоустрій і статус суддів” висновки щодо застосування норм права, викладені у постановах Верховного Суду, є обов`язковими для всіх суб`єктів владних повноважень, які застосовують у своїй діяльності нормативно-правовий акт, що містить відповідну норму права. Висновки щодо застосування норм права, викладені у постановах Верховного Суду, враховуються іншими судами при застосуванні таких норм права.

Відтак, суд вважає, що невиконання відповідачем рішення районної ради Чернівецької області від 07.02.2019 року № 319-31/2019 "Про передачу бюджетних установ (об`єктів) культури зі спільної власності селища, сіл району до комунальної власності міської ради" - в частині виконання пункту 4 та пункту 5 цього рішення, щодо передачі районної бібліотеки для дітей та Палацу культури - суперечить вимогам закону. А тому, належним способом захисту порушеного права є – зобов`язання до вчинення певних дій, які визначенні вказаними пунктами цього рішення, яке окрім іншого є чинним та ніким з учасників справи не оскаржено.

Статтею 6 КАС України визначено, що суд при вирішенні справи керується принципом верховенства права, відповідно до якого, зокрема, людина, її права та свободи визнаються найвищими цінностями та визначають зміст і спрямованість діяльності держави. Суд застосовує принцип верховенства права з урахуванням судової практики Європейського суду з прав людини.

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 245 КАС України у разі задоволення адміністративного позову суд може визнати бездіяльність суб`єкта владних повноважень протиправною та зобов`язати вчинити певні дії.

У випадку, визначеному пунктом 4 частини 2 цієї статті, суд може зобов`язати відповідача - суб`єкта владних повноважень прийняти рішення на користь позивача, якщо для його прийняття виконано всі умови, визначені законом, і прийняття такого рішення не передбачає права суб`єкта владних повноважень діяти на власний розсуд.

У випадку, якщо прийняття рішення на користь позивача передбачає право суб`єкта владних повноважень діяти на власний розсуд, суд зобов`язує суб`єкта владних повноважень вирішити питання, щодо якого звернувся позивач, з урахуванням його правової оцінки, наданої судом у рішенні.

Підсумовуючи вищевикладене, а також встановлені і з`ясовані обставини справи, суд доходить висновку про задоволення позовних вимог у повному обсязі, визнати протиправною бездіяльність міської ради щодо не прийняття зі спільної власності територіальних громад району у комунальну власність міської ради об`єднаної територіальної громади бюджетні установи та майно, що розташовані на її території.

1. Якщо вказуєте тут конкретну фізичну особу, яка буде здійснювати реєстрацію, вкажіть її ПІБ повністю, а також ІНН та посаду. [↑](#footnote-ref-1)